

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

Отчет № 12

по результатам проверки обоснованности установления и использования платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – МКДОУ «Детский сад «Ручеек», МКДОУ «Детский сад «Родничок» за 2014 год и истекший период 2015г

р.п. Куйтун

12 августа 2015г.

Настоящий отчет подготовлен председателем КСП Белизовой Т.И. по итогам контрольного мероприятия «**Обоснованность установления и использования платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – МКДОУ «Детский сад «Ручеек», МКДОУ «Детский сад «Родничок» за 2014 год и истекший период 2015 года**».

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.4.5 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия: Проверка обоснованности установления и использования платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – МКДОУ «Детский сад «Ручеек», МКДОУ «Детский сад «Родничок» за 2014 год и истекший период 2015 года

Объект контрольного мероприятия: Управление образования.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 02.07.2015г. по 28.07.2015г.

Цель контрольного мероприятия: Анализ исполнения законодательства, регулирующего вопросы установления платы взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми (далее - родительская плата), осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – МКДОУ «Детский сад «Ручеек», МКДОУ «Детский сад «Родничок».

Проверяемый период: 2014год и истекший период 2015 года.

Объем проверенных средств – 1310,7 тыс. руб.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Общие сведения

Согласно статье 43 Конституции Российской Федерации гражданам гарантируется бесплатность и доступность дошкольного образования в государственных и муниципальных учреждениях. Дошкольные учреждения создаются и функционируют в

помощь семье и в соответствии со статьей 65 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон об образовании, Закон № 273-ФЗ, Федеральный закон) осуществляют присмотр и уход за детьми. Присмотр и уход за детьми согласно статье 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» – это комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

Законом об образовании разделены функции по предоставлению бесплатного и общедоступного дошкольного образования и по осуществлению присмотра и ухода за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных организациях отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ (п. 3 части 1 ст. 8 Закона № 273-ФЗ). Создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района (п.3 ч.1 ст.9 Закона № 273-ФЗ).

В Куйтунском районе функционирует 18 муниципальных дошкольных учреждений (детские сады) и 5 образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования (детские сады при общеобразовательных учреждениях: ЦО «Возрождение», ЦО «Альянс», ЦО «Каразей», Харик СОШ №2, д/сад «Чиполлино» при Усть-Кадинской СОШ). По статусу 21 учреждение является казенным, 2 – бюджетными (ЦО «Альянс» и ЦО «Каразей»).

В рамках настоящего контрольного мероприятия исследовались вопросы установления, взимания и использования родительской платы в двух муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждениях: детский сад «Родничок» в п. Куйтун, ул. Фрунзе, 18 и детский сад «Ручеек» в п. Лермонтовский, ул. Комарова, 2. Режим работы указанных дошкольных учреждений – 10,5 часов (с 7.30 до 18.00), рабочая неделя – 5 дней.

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Родничок» функционирует на основе Устава, зарегистрированного 22.02.2013г. и лицензии РО №045949 регистрационный номер 4916 от 25 апреля 2012 г. МКДОУ д/с «Родничок» находится в двух зданиях, построенных по типовому проекту. Основной структурной единицей ДОУ является группа. В ДОУ функционирует 3 разновозрастные группы. Количество воспитанников по состоянию на 01.09.2014г. – 68чел., на 01.01.2015г. - 72.

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Ручеек» функционирует на основе Устава, зарегистрированного 23.11.2011г. и лицензии с регистрационным номером 6979 от 02июня 2014 г. Основной структурной единицей ДОУ является группа. В ДОУ функционирует 2 разновозрастные группы: раннего возраста от 1,5 до 3лет и дошкольного возраста от 3 до 7 лет. Количество воспитанников по состоянию на 01.09.2014г. – 36, на 01.02.2015г. - 38.

Учредителем образовательных учреждений является муниципальное образование Куйтунский район. Функции и полномочия учредителя выполняет Управление Образования администрации МО Куйтунский район.

2. Анализ нормативных правовых актов

Статьей 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» определено, что за оказание услуги по присмотру и уходу за детьми учредитель образовательной организации вправе устанавливать родительскую плату. Размер платы при этом устанавливается учредителем, как и порядок взимания такой платы. Учредитель воспользовался своим правом и принял решение о взимании платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми. Исходя из самого понятия «присмотра и ухода», определенного в Федеральном законе, размер платы с родителей за присмотр и

уход за ребенком может определяться исходя **только из затрат, планируемых на приобретение продуктов питания, и расходов в связи с соблюдением детьми режима дня и личной гигиены.** При установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в родительскую плату не допускается включение расходов на реализацию образовательной программы дошкольного образования, а также расходов на содержание недвижимого имущества муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования (часть 4 статьи 65 Федерального закона).

Минобрнауки России с целью разъяснения положений Федерального закона разработаны Методические рекомендации по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования (письмо от 01.10.2013 № 08-1408). Данными Методическими рекомендациями рекомендовано на уровне учредителя принять следующие нормативные правовые акты:

- 1) методика расчета нормативов затрат на оказание услуги по обеспечению организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в государственных (муниципальных) образовательных организациях, а также создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных (муниципальных) образовательных организациях;
- 2) методика расчета размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях;
- 3) методика расчета нормативов затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях, из категорий семей, для которых установлены льготы по снижению или отмене родительской платы;
- 4) порядок установления категорий родителей (законных представителей), которые освобождаются от оплаты услуг по присмотру и уходу или для которых размер платы снижается, а также порядок снижения размера платы.

КСП отмечает, что ни один вышеуказанный документ учредителем не разработан.

Для определения достаточности средств на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми рассчитываемые нормативы затрат должны покрывать расходы, связанные:

-с приобретением продуктов питания;

-с приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены.

Представленные к проверке документы свидетельствуют, что плата за присмотр и уход за детьми установлена постановлениями администрации в виде фиксированной платы. Экономические обоснования установления родительской платы отсутствуют.

В январе 2014г. родительская плата взималась в соответствии с постановлением Администрации МО Куйтунский район от 23.11.2012г. № 872-п «Об оплате за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях МО Куйтунский район» в проверяемых учреждениях в размере 966руб. в месяц (размер платы установлен по разным МДОУ в диапазоне от 759руб. до 1104руб.).

Постановлением администрации от 27.01.2014г. № 27-п утверждено Положение о порядке взимания и использования платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях МО Куйтунский район (далее по тексту – Положение). Вышеуказанным постановлением с **01.02.2014г.** размер ежемесячной платы, взимаемой с родителей (законных представителей) в проверяемых учреждениях, увеличен до 1162руб. (по разным МДОУ установлена плата в диапазоне от 934руб. до 1314руб.). В сравнении с предыдущей платой увеличение в проверяемых учреждениях произошло на 20%.

Постановлением администрации от 28.04.2015 года №214-п утверждено Положение о порядке взимания и использования платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях МО Куйтунский район (далее по тексту – Положение). Вышеуказанным Положением с **01.05.2015г.** размер ежемесячной платы, взимаемой с родителей (законных представителей), в проверяемых учреждениях: в д/садах «Родничок» и «Ручеек» установлен в сумме 1400руб.

Следует заметить, что родительская плата в двух детских садах с 12-ти часовым пребыванием установлена размере 1600 рублей, в 16 детских садах с 9-10,5 часовым пребыванием установлена в размере 1400 рублей, в 5 детских садах также с 9-10,5 часовым пребыванием установлена в размере 1200 рублей.

Следует отметить, что рацион питания детей в дошкольных образовательных организациях устанавливается в соответствии с СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций». Соответственно набор продуктов питания приобретаемых для детей, примерно одинаков. Однако, в пяти детских садах из 21 с 9-10,5 часовым пребыванием родительская плата ниже на 16,6%. Обоснование расчета затрат не представлено.

Положением определено, что основанием для начисления платы является табель посещаемости детей, который представляется в централизованную бухгалтерию УО. Плата за содержание детей вносится родителями (законными представителями) на расчетный счет Финансового Управления Администрации МО Куйтунский район ежемесячно.

Расчет родительской платы в разрезе групп и воспитанников осуществляется в ведомости по расчётам с родителями за содержание детей по Табелям учета посещаемости детей. При выборочной проверке соответствия дней посещения, указанных в Табелях посещаемости и ведомостях по расчетам, расхождений не установлено.

Присмотр и уход за детьми осуществляется учреждениями, осуществляющими образовательную деятельность, на основании договора об оказании соответствующих услуг между родителями (законными представителями) ребенка и учреждением.

3. Использование ежемесячной платы за присмотр и уход.

Статья 37 Закона № 273-ФЗ определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Данная норма закреплена также Уставами дошкольных учреждений. Требования к организации питания в ДООУ установлены «Санитарно-эпидемиологическими требованиями к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций 2.4.1.3049-13», утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 года № 26. Соответственно ассортимент продуктов питания, приобретаемых для детей в разных детских садах, примерно одинаков. Продукты питания приобретаются в основном у индивидуальных предпринимателей.

П.2.8 Положения о порядке взимания и использования платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми определено, что средства платы должны расходоваться на питание и приобретение хозяйственных товаров. Приобретение оборудования и предметов длительного пользования не допускается. В результате контрольного мероприятия установлено, что средства, получаемые учреждениями за счет родительской платы, направлялись на приобретение продуктов питания и хозяйственных товаров.

Управлением Образования произведен расчет нормативных затрат на питание в детских садах на 2015год (на 2014год такой расчет не производился). При расчете учтены требования СанПиНа 2.4.1.2660-10 от 27.08.2010г.по нормам питания детей. Однако

данные требования утратили силу в связи с утверждением новых нормативов постановлением Главного санитарного врача РФ от 15.05.2013г. Применяемая при расчете цена продуктов ничем не обоснована, по пояснениям специалистов, взята по данным бухгалтерского учета. Согласно данных расчетов стоимость набора необходимых продуктов в расчете на месяц на одного ребенка в детском саду с 9-10,5 часовым пребыванием составляет 1591,86руб., с 12-часовым пребыванием – 1774,66руб. Расчет нормативных затрат на приобретение расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены, не производился. Как указано выше, **Постановлением администрации от 28.04.2015 года №214-п родительская плата установлена 1200 руб., 1400 руб. и 1600 руб.**

За 2014год начисление ежемесячной платы за присмотр и уход за детьми по **детскому саду «Ручеек»** составило 279,2тыс. руб., поступило на лицевой счет учреждения 285,4тыс. руб. По состоянию на 01.01.2014г. имелась недоплата в сумме 1тыс. руб. и переплата в сумме 9,6тыс. руб. По состоянию на 01.01.2015г. сложилась переплата в сумме 14,8тыс. руб., недоплата отсутствует. Поступившая родительская плата в 2014г. направлена на приобретение продуктов питания на сумму 265,6тыс. руб., средств ухода и гигиены на сумму 17,5тыс. руб. Остаток средств на лицевом счете МДОУ «Ручеек» на 01.01.2015г. составил 2,2тыс.руб. (285,4тыс. руб. – 265,6тыс. руб.- 17,5тыс. руб.). За первое полугодие 2015года начислено ежемесячной платы за присмотр и уход 163,5тыс. руб., поступило на лицевой счет – 153,3тыс. руб. Приобретено продуктов питания на сумму 150,8тыс. руб., средств ухода – на сумму 4,7тыс. руб. Остаток средств на лицевом счете на 01.07.2015г. отсутствует.

По **детскому саду «Родничок»** за 2014год начисление ежемесячной платы за присмотр и уход за детьми составило 547,4тыс. руб., поступило на лицевой счет учреждения 542,7тыс. руб. По состоянию на 01.01.2014г. имелась недоплата в сумме 2,4тыс. руб. и переплата в сумме 29,6тыс. руб. По состоянию на 01.01.2015г. сложилась переплата в сумме 26,4тыс. руб., недоплата – 3,8тыс. руб. Поступившая родительская плата в 2014г. направлена на приобретение продуктов питания на сумму 506,3тыс. руб., средств ухода и гигиены на сумму 27тыс. руб. Остаток средств на лицевом счете МДОУ «Родничок» на 01.01.2015г. составил 21,7тыс.руб. (12,3тыс. руб. остаток на начало 2014г. +542,7тыс. руб. – 506,3тыс. руб.- 27тыс. руб.). За первое полугодие 2015года начислено ежемесячной платы за присмотр и уход 356,2тыс. руб., поступило на лицевой счет – 339тыс. руб. Приобретено продуктов питания на сумму 320,8тыс. руб., средств ухода – на сумму 18тыс. руб. Остаток средств на 01.07.2015г. составил – 21,9тыс. руб. Часть средств в начале июля направлена на погашение кредиторской задолженности за продукты, сложившейся на 01.07.2015г. На 08.07.2015г. остаток составил 7,5тыс. руб.

При анализе остатков на лицевых счетах учреждений установлено их ежемесячное значительное наличие. Так, на счете д/сада «Родничок» по состоянию на 01.10.2014г. составлял 45,6тыс. руб., на 01.11.2014г. – 37 тыс. руб., на 01.12.2014г. – 36,6тыс. руб.

В детских садах «Родничок» и «Ручеек» дети получают трехразовое питание. Меню-требование составляется общее, без разбивки на возрастные группы, при этом учитываются возрастные особенности детей (до 3лет и от 3-х до 7 лет). При выборочном анализе меню-требований за 2014г., первое полугодие 2015 года установлено, что в меню ежедневно включаются такие продукты, как мясо, сливочное и растительное масло, картофель, морковь, сахар, хлеб, чай, лук, соль.

При анализе выполнения норм питания КСП установлено следующее: Выполнение норм питания анализируется бухгалтерией ежемесячно по каждому детскому саду по наименованиям (группам) пищевых продуктов, по двум возрастным группам: до 3-х лет и от 3-х до 7 лет. Для этой цели суточная норма продукта умножается на количество дето-дней за месяц, сравнивается с аналогичным показателем по меню и выводится процент исполнения норм питания. При выполнении данного анализа Управлением Образования применялись нормы СанПиН 2.4.1.2660-10, которые утратили

силу в связи с утверждением новых требований СанПиН 2.4.1.3049-13 от 15.05.2013г. Следует отметить, что новые требования в части набора продуктов значительно не отличаются от прежних. Изменены суточные нормы потребления хлеба пшеничного, масла сливочного и крахмала, а колбасные изделия исключены из нормативного продуктового набора для детей в возрасте до 3х лет. Согласно СанПиН 2.4.1.3049-13 при составлении меню допустимы отклонения от рекомендуемых норм питания $\pm 5\%$.

Анализ выполнения норм питания за 2014г. и первое полугодие 2015г. в натуральном выражении приведен в приложении №1 к настоящему акту. Практически по всем позициям наименований продуктов фактический расход отличается от утвержденных норм питания, как в большую, так и в меньшую сторону.

По МДОУ «Ручеек» по таким продуктам, как птица (январь - 149%, май – 133%), картофель (март-131%, май- 150%), макаронные изделия (январь-156%, февраль – 126%, март-131%, апрель-129%) фактическое потребление в анализируемом периоде 2015года превышает нормы. Занижение по сравнению с утвержденными нормами отмечается по таким позициям, как творог (январь-13%, февраль-июнь в меню не включался), сметана (январь-24%, февраль- июнь в меню не включалась), фрукты свежие (от 3% до 19%), рыба (от 11% до 17%), масло сливочное (от 16%до 31%).Такие продукты как напитки витаминизированные, кофейный напиток в меню в 2014 и 2015годах не включались.

По МДОУ «Родничок» фактическое потребление за период январь-июнь 2015года превышает нормы по таким продуктам, как сыр твердый (февраль -136%, июнь – 131%), птица (июнь- 218%), колбасные изделия (январь-204%, февраль – 164%, апрель- 173%, май- 190%, июнь- 129%), макаронные изделия (январь- 126%, март-131%, апрель- 121%, июнь – 129%), кондитерские изделия (февраль- 115%, апрель- 131%, май – 128%, июнь – 225%). Занижение по сравнению с утвержденными нормами отмечается по таким позициям, как творог (от 28% до 54%),фрукты свежие (от 2% до 29%, в июне в меню не включались), соки фруктовые (от 11% до46%), овощи, зелень (от 20% до 43%).

Аналогичная ситуация сложивалась и в 2014году. В целом за весь анализируемый период можно сделать вывод о том, что не соблюдены нормы потребления отдельных продуктов питания, таких как творог, сметана, овощи, фрукты, соки, рыба (0, 2, 5,11,15% по отдельным месяцам), а по таким продуктам, как колбасные изделия, макаронные изделия имеет место значительное превышение норм питания, установленных СанПиН2.4.1.3049-13. Остальные продукты (творог, сметана, птица, сыр, яйцо, соки и другие) включаются 2-3 раза в неделю.

В соответствии с п.15.7. требований СанПиН в дошкольной образовательной организации, функционирующей в режиме 8 и более часов, примерным меню **должно быть предусмотрено ежедневное** использование в питании детей: **молока, кисломолочных напитков, мяса (или рыбы), картофеля, овощей, фруктов, хлеба, круп, сливочного и растительного масла, сахара, соли.**

Наиболее значительные расхождения фактического потребления с нормативами установлены по детскому саду «Ручеек» п. Лермонтовский. Вероятно, причина может быть в том, что ежедневное меню составляет завхоз, а не медицинский работник. Пунктом 6.7. Устава дошкольного учреждения определено, что контроль за качеством питания (разнообразием), кулинарной обработкой, витаминизацией блюд, закладкой продуктов питания, выходом блюд, вкусовыми качествами пищи, санитарным состоянием пищеблока, правильностью хранения, соблюдением сроков реализации возлагается на медицинскую сестру. Однако, медицинской сестры в ДОУ «Ручеек» нет. Кроме того, в соответствии с п. 6.6 Устава «Ручейка» в учреждении должно быть разработано перспективное десятидневное меню, утвержденное заведующим и органами Государственной Санитарно-эпидемиологической службы РФ. Перспективное меню в анализируемом периоде не составлялось.

Уставом детского сада «Родничок» также определено, что ежедневное меню разрабатывается медсестрой, утверждается заведующей и согласовывается с

Роспотребнадзором. Однако, фактически при проверке ежедневного меню выявлено, что согласование с Роспотребнадзором отсутствует.

В зависимости от стоимости списанных по меню продуктов питания и количества дето-дней ежемесячно Управлением Образования определяется среднедневная стоимость дня. Данная информация приведена ниже в таблице.

Среднедневная стоимость питания воспитанников детских садов.

месяц	Родничок			Ручеек		
	Сумма по меню	Дето/дни	Средняя стоимость, рублей	Сумма по меню	Дето/дни	Средняя стоимость, рублей
2014год						
Январь	39904,55	825	48,37	51509,07	409	125,94
Февраль	54248,26	954	56,86	30932,72	411	75,26
Март	51096,52	863	59,21	37996,19	693	54,83
Апрель	65176,35	1147	56,82	33743,61	577	58,48
Май	50706,8	999	50,76	20767,7	577	35,99
июнь	26695,14	459	58,16	11165,97	204	54,73
Июль	-	-	-	-	-	-
Август	-	-	-	-	-	-
Сентябрь	49951,83	940	53,14	34728	585	59,36
Октябрь	58097,58	1057	54,96	37302,64	653	57,13
Ноябрь	50730,66	920	55,14	30409,19	504	60,34
декабрь	50256,33	773	65,01	31214,12	545	57,27
Средняя по 2014 году	496864,02	8937	55,65	319769,21	5158	63,93
2015год						
январь	46535,38	745	62,46	22456,9	335	67,04
Февраль	60448,35	883	68,46	28790,67	439	65,58
Март	72612,2	991	73,27	25867,59	415	62,34
Апрель	66417,12	923	71,96	23819,25	508	46,89
Май	55675,87	806	69,08	29189,91	468	62,37
Июнь	42048,54	497	84,60	18246	206	88,57
Средняя за полугодие	343737,46	4845	70,95	148370,32	2371	62,58

Анализ фактических затрат на услугу по присмотру и уходу за детьми свидетельствует, что основная доля в них приходится на расходы по обеспечению питания. В структуре расходов за счет средств родительской платы расходы на средства ухода и гигиены составляют в 2014г. по детскому саду «Ручеек» 6%, или 17,5тыс. руб., по детскому саду «Родничок» 5%, или 27тыс. руб.; в анализируемом периоде 2015г. по детскому саду «Ручеек» 3%, или 4,7тыс. руб., по детскому саду «Родничок» 5%, или 18тыс. руб. На данные денежные средства приобретались различные средства для мытья посуды, сантехники, салфетки, туалетная бумага, стиральный порошок, мешки для мусора, дезинфицирующие средства, мыло. К проверке представлены ведомости выдачи материальных запасов на нужды учреждения (ф. 0504230), которые в соответствии с Методическими указаниями по применению форм первичных учетных документов, приведенных в Приложении № 5 к приказу Минфина России от 15.12.2010 № 173н, применяются для оформления выдачи материалов в пользование сотрудникам и одновременно являются документом-основанием для их списания с учета в момент выдачи в эксплуатацию.

Сотрудники детского сада в учреждении не питаются.

Как уже упоминалось выше, методика расчета размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях, не разработана. Управлением Образования произведен расчет нормативных затрат на питание в детских садах на 2015год, согласно которого стоимость питания одного ребенка в месяц с 9-10,5-часовым пребыванием составляет **1591,86руб.** Расчет нормативных затрат на приобретение средств гигиены и ухода за детьми не производился. **Фактически родительская плата**

установлена в детских садах «Родничок» и «Ручеек» в размере **1400руб. в месяц**, которые направляются на приобретение **продуктов питания и средств ухода и личной гигиены воспитанников**. Таким образом, установление платы ниже нормативной стоимости питания неизбежно приведет к невыполнению норм питания, ухудшению питания детей.

4. Льгота по родительской плате.

4.1. Льготы по оплате, взимаемой с родителей

Пунктом 3 ст. 65 Закона № 273-ФЗ, вступившим в силу с 01.09.2013г., установлено, что за присмотр и уход за:

- детьми-инвалидами,
- детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей,
- детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

Ранее действовавшее законодательство об образовании (Закон РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1) также содержало перечень лиц, безусловно освобождаемых от родительской платы (п. 2 ст. 52.1). Родительская плата не взималась за присмотр и уход за детьми:

- с ограниченными возможностями здоровья;
- с туберкулезной интоксикацией.

Как можно заметить, перечень в новом законе претерпел изменения, а именно в него были добавлены дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Второе серьезное изменение - это введение формулировки "дети-инвалиды" вместо "дети с ограниченными возможностями здоровья".

В соответствии с Законом № 273-ФЗ разработано и утверждено **Постановлением администрации от 27.01.2014г. № 27-п** Положение о порядке взимания и использования платы с родителей (законных представителей) в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Куйтунского района, вступившее в силу с 01.02.2014года. В соответствии с ч. 2 статьи 65 Закона № 273-ФЗ муниципальное образование может устанавливать дополнительные льготы для отдельных категорий детей по оплате услуг по присмотру и уходу за детьми. Таким правом Администрация Куйтунского района, издав указанное постановление, не воспользовалась. Согласно раздела 3 Положения, плата не взимается за присмотр и уход за теми же категориями детей, что установлены Законом. Однако имеется разночтения между приложением 1 к вышеуказанному Положению и разделом 3 Положения по категориям граждан, освобожденных от оплаты.

Положением о порядке взимания и использования платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, утвержденного **Постановлением администрации от 28.04.2015 года №214-п** категории граждан, освобожденных от оплаты за содержание ребенка, остались без изменения. Изменения коснулись установления с 01.05.2015 года размера ежемесячной родительской платы.

Для сравнения можно отметить, что **прежним постановлением администрации от 23.11.2012г. № 872-п** «Об оплате за содержание детей в муниципальных дошкольных учреждениях МО Куйтунский район» льготы были установлены для следующих категорий семей:

- в размере 50% - для родителей, имеющих 3-х и более детей до 18 лет;
- в размере 25% - для родителей и детей-инвалидов I и II группы.

В связи с изменением категорий льготных семей количество льготников в детских садах уменьшилось. Так, в д/саду «Родничок» в январе 2014года было 11 льготников, за период с февраля по август 2014г. – 0, с сентября 2014года -2 льготника. В д/саду «Ручеек» в январе 2014г. было 17 льготников с февраля 2014г. – 3. По состоянию на 01.01.2015 года в д/саду «Родничок» было 2 льготника, в д/саду «Ручеек» было 4 льготника.

4.2. Возмещение затрат льготной категории детей

П.3.2. Положения определено, что затраты муниципальных дошкольных образовательных учреждений на осуществление присмотра и ухода за детьми льготной категории возмещаются за счет средств муниципального бюджета. Так как, расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (пп. 1, 2 ст. 86 Бюджетного кодекса РФ), то финансирование расходов по возмещению затрат МДОУ по осуществлению присмотра и ухода за детьми льготной категории детей является расходным обязательством МО.

Следовательно, необходимо предусмотреть средства в бюджете на возмещение затрат образовательного учреждения на осуществление присмотра и ухода. В 2014 году Управлению образования, как главному распорядителю бюджетных средств, на расходы в части приобретения продуктов питания (за счет средств бюджета) были утверждены согласно сводной бюджетной росписи районного бюджета по подразделу 0701 «Дошкольное образование» виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг», доп. ФК 8044000 «Продукты питания» бюджетные ассигнования в первоначальной редакции 88тыс. руб. В окончательной редакции сводной бюджетной росписи данный показатель составил 188,2тыс. руб.

Возмещено затрат в 2014году только двум ДОУ в сумме 18,3тыс. руб., в том числе д/с «Ручеек» в сумме 14,2тыс. руб. и д/с «Радуга» в сумме 4,1тыс. руб.

В 2014г. до МДОУ «Родничок» лимиты на продукты питания за счет средств бюджета района доведены в сумме 4,3тыс. руб., казначейский расход отсутствует, до МДОУ «Ручеек» доведены в сумме 22,3тыс. руб., казначейский расход – 14,2тыс. руб.

На 2015год Управлению Образования бюджетные ассигнования на приобретение продуктов питания утверждены согласно сводной бюджетной росписи районного бюджета в сумме 339 тыс. руб. (за счет средств бюджета), в том числе: МДОУ «Родничок» и «Ручеек» - лимиты не доведены. Кассовые расходы на возмещение затрат МДОУ «Родничок» и «Ручеек», связанных с присмотром и уходом за детьми льготной категории в 2015году не производились.

Задолженность бюджета перед МДОУ по возмещению их затрат за 2014год составляет 428,4тыс. руб., в том числе детский сад «Родничок» - 11,6тыс. руб., детский сад «Ручеек» - 22,2тыс. руб.

Задолженность за первое полугодие 2015года составила 264,2тыс. руб., в том числе д/с «Родничок» - 11,4тыс. руб., «Ручеек» - 19,7тыс. руб.

Кроме того, имеется также аналогичная задолженность и за 2013годв сумме 343,1тыс. руб., из них д/сад «Родничок» - 23,6тыс. руб., д/сад «Ручеек» - 34,4тыс. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.07.2015г. общая сумма задолженности по возмещению затрат МДОУ за 2013, 2014 и первое полугодие 2015г. по д/с «Родничок» составила 46,6тыс. руб., по д/с «Ручеек» составила 76,2тыс. руб.

Вследствие того, что за льготную категорию детей на лицевые счета учреждений оплата за присмотр и уход не поступает, то, они питаются за счет средств родителей, оплачивающих полную плату за присмотр и уход. Питание всех детей, посещающих ДОУ, в проверяемых учреждениях осуществляется только за счет родительской платы.

Сведения о начислении и возмещении затрат МДОУ на содержание детей в 2013году и на осуществление присмотра и ухода в 2014 и первом полугодии 2015года представлены ниже в таблице в целом по всем казенным учреждениям, реализующим программу дошкольного образования (21учреждение).

Год	Начислено, тыс. руб.	Кассовый расход, тыс. руб.	Задолженность бюджета, тыс. руб.
2013	816,4	473,3	343,1
2014	446,7	18,3	428,4
2015	264,2	-	264,2
Итого	1527,3	491,6	1035,7

В 2015 году по проверяемым КСП учреждениям установлен один случай отказа родителей от предоставления предусмотренных Законом об образовании льгот. Законным представителем одного ребенка детского сада «Ручеек» написано заявление об отказе от льгот, на основании заявления издан приказ по учреждению. Льготы отменены с 01.04.2015 года.

Пунктом 3.9 Положения предусмотрена компенсация части родительской платы в размере 20% среднего размера платы на первого ребенка, 50% на второго ребенка и 70% на третьего и последующих детей. Положением определено, что средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в целях выплаты указанной компенсации устанавливается нормативным актом администрации МО Куйтунский район. Однако, в соответствии с пп.5,6,7 ст.65 Закона № 273-ФЗ порядок обращения за получением указанной компенсации и порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации. Следовательно, п.3.9 Положения следует исключить.

5. Закуп продуктов питания.

Анализ закупок продуктов питания показал, что закуп осуществляется путем заключения договоров стоимостью до 100 тыс. руб. между детским садом и поставщиком продуктов на срок, не превышающий 3-х месяцев (квартал). Структура представленных договоров идентична, в каждом из них изменения касаются наименований продуктов питания, поставщиков и их реквизитов.

В 2014 году заключен только один муниципальный контракт по результатам запроса котировок, предметом которого была поставка продуктов питания детскому саду «Ручеек». Сумма контракта – 28,9 тыс. руб. Контракт заключен 29.08.2014 г. со сроком исполнения – сентябрь 2014 г.

Проверкой установлено, что МДОУ в течение года заключены договоры поставки продуктов питания отдельно по поставщикам и категориям продуктов, то есть, на молочную продукцию с одним поставщиком, хлебобулочные изделия, с другими.

Основными поставщиками для детского сада «Родничок» (п. Куйтун) были ИП Земцов А. А. (хлеб), ИП Шачнева О. В. (продукты в ассортименте), ООО «Авангард» (мясо говядина, молочная продукция), ИП Колпаков С. М. (хозтовары). Для детского сада «Ручеек» (п. Лермонтовский) продукты поставлялись ИП Гаспарова Т. Б., ИП Шачнева О. В., Куйтунское РПО (хлеб), ИП Колпаков С. М. (хозтовары).

В ходе проверки проведен анализ соответствия цен на продукты питания, установленных в договорах, ценам отпускной продукции при исполнении договоров. Факты изменения цен на продукты питания не выявлены. При анализе исполнения договоров по ассортименту поставки продуктов питания расхождения в фактических поставках от планируемых не выявлено.

Следует отметить, что по большинству договоров фактически поставлено продуктов питания на меньшую сумму, чем стоимость договора. Данное обстоятельство обусловлено тем, что договор оценивается ориентировочно. Приложением к договору является ассортимент продуктов питания, который может поставить поставщик с указанием цены за единицу товара. Конкретное количество и стоимость продуктов питания, которые могут быть поставлены по конкретному договору не оговаривается. По мнению КСП при заключении договоров Управлению Образования необходимо рассчитывать объемы поставок, при этом учитывая фактическую потребность в продуктах питания в соответствии с численностью детей, посещающих МДОУ. Анализ исполнения заключенных договоров приведен ниже в таблице.

Наименование поставщика	Заключено договоров, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
Родничок 2014год			
ИП Земцов А. А.	20,6	29,3	+8,7
ИП Шачнева О. В.	237,9	215	-22,9
ООО «Авангард»	296,9	251	-45,9
ИП Колпаков С. М.	30	27	-3
Итого	585,4	522,3	80,5
2015год			
ИП Земцов А. А.	19,5	16,4	-3,1
ИП Шачнева О. В.	227,4	185,1	-42,3
ООО «Авангард»	200	129,2	-70,8
ИП Колпаков С. М.	29	18	-11
Итого	475,9	348,7	-127,2
Ручеек 2014год			
ИП Гаспарова Т. Б.	93,7	86,5	7,2
ИП Шачнева О. В.	225,5	126,3	-99,2
Куйтунское РПО	47,1	74	+26,9
ИП Колпаков С. М.	10,5	10,5	-
Итого	376,8	297,3	-79,5
2015год			
ИП Гаспарова Т. Б.	15,3	15,3	-
ИП Шачнева О. В.	104,1	128,1	+24
Куйтунское РПО	13,2	12,1	-1,1
Итого	132,6	155,5	+22,9

При сравнительном анализе цен на одноименные продукты от разных поставщиков установлено, что по некоторым видам продуктов цены отличаются как в большую, так и меньшую сторону.

Наименование продукта	Стоимость за единицу продукта, в рублях	
	от ИП Шачнева О. В.	от ИП Гаспарова Т. Б.
Апельсин	86	125
Банан	121,86	135
Гречка	72	68,67
Рис	43	50
Минтай	165	155

Накопительная ведомость по приходу продуктов питания (ф. 0504037), накопительная ведомость по расходу продуктов питания (0504038) ведутся по установленной форме.

Остаток продуктов питания на подотчете завхоза детского сада «Родничок» по состоянию на 01.07.2015г. в суммовом выражении составил 1,8тыс. руб., детского сада «Ручеек» - 1,9тыс. руб.

Кредиторская задолженность по оплате продуктов питания по состоянию на 01.01.2015г. составляла 4,6тыс. руб., которая сложилась по детскому саду «Родничок». На 07.07.2015г. кредиторская задолженность отсутствует, как по детскому саду «Родничок», так и по детскому саду «Ручеек».

По данным оборотной ведомости по счету 105.32 «Продукты питания» за период с 01.09.2014г. по 01.07.2015г. оприходованы овощи в количественном выражении по детскому саду «Родничок» - 5804,68кг. (картофель, морковь, огурцы, свекла, кабачки, лук, чеснок, помидоры, капуста), по детскому саду «Ручеек» - 1820кг. Овощи приняты от родителей безвозмездно, по меню списаны на питание детей без цены.

Выводы:

1. Присмотр и уход за детьми согласно статье 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» – это комплекс мер по организации питания и

хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

Согласно вышеуказанному закону за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей).

Анализ положений Закона №273-ФЗ свидетельствует, что учредителю образовательной организации, осуществляющей присмотр и уход за детьми, предоставлено право снижать размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей).

Кроме того Законом установлено, что за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшихся без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

Минобрнауки России с целью разъяснения положений Федерального закона разработаны Методические рекомендации (письмо от 01.10.2013г №08-1408), в соответствии с которыми рекомендовано в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях принять комплекс нормативных правовых актов, в том числе на уровне учредителя.

2. Муниципальным образованием Куйтунский район, являющимся учредителем дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений, реализующих образовательные программы дошкольного образования, не утверждены нормативные правовые акты, рекомендованные Министерством образования и науки России по финансовому обеспечению оказания муниципальных услуг в сфере дошкольного образования (письмо от 01.10.2013 № 08-1408).

3. Плата за присмотр и уход за детьми установлена постановлениями администрации в виде фиксированной платы. Экономические обоснования установления родительской платы отсутствуют.

Методика расчета размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях, не разработана, нормативные затраты на присмотр и уход на одного ребенка не утверждены, на основании которых бы установили экономически обоснованную родительскую плату, достаточную для покрытия расходов на приобретение продуктов питания и средств ухода и гигиены.

4. Управлением Образования произведен расчет нормативных затрат на питание в детских садах на 2015год (на 2014год такой расчет не производился). При расчете учтены требования СанПиНа 2.4.1.2660-10 от 27.08.2010г. по нормам питания детей. Однако данные требования утратили силу в связи с утверждением новых нормативов СанПиН 2.4.1.3049-13 постановлением Главного санитарного врача РФ от 15.05.2013г. Применяемая при расчете цена продуктов ничем не обоснована, по пояснениям специалистов, взята по данным бухгалтерского учета. Стоимость набора продуктов питания на месяц в 2015году на одного ребенка с 9-10,5-часовым пребыванием рассчитана в сумме 1591,86руб., а плата за присмотр и уход в январе 2015г. составляла 966руб., с февраля по апрель 1162руб., с мая – 1400руб., которая направляется на приобретение продуктов питания и средств ухода и личной гигиены воспитанников. Таким образом, установление платы ниже нормативной стоимости питания неизбежно приведет к невыполнению норм питания, ухудшению питания детей.

5. Анализ выполнения норм питания за 2014г. и первое полугодие 2015г. в натуральном выражении показал, что практически по всем позициям наименований продуктов фактический расход отличается от утвержденных норм питания, как в большую, так и в меньшую сторону. В целом за весь анализируемый период можно сделать вывод о том, что не соблюдены нормы потребления отдельных продуктов

питания, таких как творог, сметана, овощи, фрукты, соки, рыба (0, 2, 5,11,15% по отдельным месяцам), а по таким продуктам, как колбасные изделия, макаронные изделия имеет место значительное превышение норм питания (204,164, 131, 173%), установленных СанПиН 2.4.1.3049-13. Наиболее значительные расхождения фактического потребления с нормативами установлены по детскому саду «Ручеек» п. Лермонтовский.

6. Возмещение затрат муниципальных дошкольных образовательных учреждений на осуществление присмотра и ухода за льготной категорией детей является расходным обязательством муниципального образования Куйтунский район. По состоянию на 01.07.2015г. сложилась задолженность муниципалитета по возмещению затрат перед всеми дошкольными образовательными учреждениями района в сумме 1035,7тыс. руб., из них за 2013год – 343,1тыс. руб., за 2014год – 428,4тыс. руб., за 2015год – 264,2тыс. руб. Задолженность за 2013, 2014 и первое полугодие 2015г. перед МДОУ «Родничок» составила 46,6тыс. руб., перед МДОУ «Ручеек» составила 76,2тыс. руб. Вследствие того, что за льготную категорию детей за присмотр и уход плата не поступает, то, они питаются за счет средств родителей, оплачивающих полную родительскую плату за своих детей.

7. Из Положения о порядке взимания и использования платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях МО Куйтунский район, утвержденного Постановлением администрации от 27.01.2014г. № 27-п необходимо исключить п. 3.9, как несоответствующий федеральному закону «Об образовании», поскольку предоставление компенсации части родительской платы и установление среднего размера платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях отнесено к полномочиям субъекта РФ.

Рекомендации:

1. Управлению Образования в рамках полномочий по созданию условий, обеспечивающих реализацию права граждан на образование:

- разработать методику расчета размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях;
- усилить контроль за организацией питания, выполнению рациона и норм питания в ДОУ, в соответствии с требованиями СанПиН.

2. Финансовому управлению администрации:

- разработать комплекс мер, направленных на погашение кредиторской задолженности перед МДОУ, за осуществление присмотра и ухода льготной категорией детей.

3. Контрольно-счетная палата МО Куйтунский район рекомендует Администрации муниципального образования принять к сведению результаты контрольного мероприятия, изложенные в настоящем заключении.

Информация о результатах рассмотрения настоящего заключения, разработанных мерах ожидается в КСП района к 21 сентября 2015 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова